关于劳改机械工业企业管理整顿现场会座谈纪要

（1980年5月29日）

一九八〇年五月二十日至二十九日，在辽宁省瓦房店劳改机床厂召开了全国劳改机械工业企业管理整顿现场会。参加会议的有各省、市、自治区劳改局主管工业生产的副局长、××个劳改机械厂的厂长和工程技术人员，共二百〇四人。会议开的严肃认真，生动活泼，收到了预期效果。到会代表就辽宁瓦房店劳改机床厂企业管理整顿工作的做法，和其他九个省、市、自治区的十个劳改机械厂关于企业整顿和管教工作的经验，开展了热烈的讨论。并对全国劳改机械工业当前的形势、任务和存在的问题，进行了深入的研究。根据大家讨论的意见，纪要如下：

劳改机械工业多数是从五十年代初期，因陋就简，由小到大，逐步发展起来的。三十一年来，在政治上、经济上都作出了重大贡献。目前，劳改机械工业已在劳改生产中占有举足轻重的地位。据一九七九年底统计，全国共有劳改机械厂××个，占劳改生产单位的百分之××；完成总产值××万元，占劳改生产总产值的百分之××；实现利润××万元，占劳改生产总利润的百分之××。实践证明，劳改机械工业，生产流程集中，监管条件较好，技术适用性较强，有利于犯人学会技术，刑满后到社会上安置就业，也有利于国家经济建设。因此，调整、整顿好现有劳改机械工业，是一项重要的工作。

目前，我国的国民经济，正在根据八字方针和“发挥优势、保

护竞争、推动联合”的精神，进行一系列重大整顿改革。在这种情况下，劳改生产必须按照客观的经济规律办事，改进经营方法，提高管理水平。要求劳改机械工业从目前主要为重工业和基本建设生产产品，调整到多为农业、轻工业、商业、出口和各行各业挖潜、革新、改造提供装备。还要认真解决产品质量较差，缺乏竞争能力的问题。同时，目前劳改机械工业出现了两种相反的情况：少数单位产品质量好，内销、出口任务重，“吃不了”，长期让犯人加班加点；约有半数单位“吃不饱”，有的甚至“没饭吃”，致使大批犯人坐吃闲饭，严重地影响了对犯人的改造。对此，我们认识迟，转得慢，从思想到工作都不适应已经变化了的新情况，为了尽速解决这些问题，大家一致认为，当前必须着重做好以下几项工作。

一、全面整顿劳改工作。当前管教、生产、生活卫生等管理工作，不仅很不适应犯人情况的新变化，而且大大落后于国民经济体制改革的新形势。不少的劳改单位管教、生产秩序混乱，违法乱纪问题突出，犯人拉帮结伙、哄监闹事、行凶、逃跑等事件不断发生。为了适应保卫四化建设四化的需要，各级劳改机关必须全面整顿管教、生产、生活卫生工作。这三项工作，是改造犯人的三个重要手段，是缺一不可的劳改工作整体。它们之间，只有相互密切配合，互相渗透，相辅相成，才能充分发挥各自的重要作用。因此，劳改生产企业的整顿必须与管教工作和犯人生活卫生工作的整顿密切结合进行。在教育改造犯人的工作上，应当根据在押犯人的新变化、新特点，创建一套适应犯人新情况的教育制度，全面系统地加强对犯人的政治思想、遵纪守法、道德品质、个人前途和文化技术等教育工作。政治思想教育必须根据犯人的思想变化，选择针对性较强的教材，有计划、有步骤地进行。教育方法，除了集中上课外，还

应把耐心细致的思想政治工作贯串到犯人生活、生产劳动中去，以消除他们的抵触对立情绪，促使他们自觉地改造自己。文化教育是犯人学政治、学科技的基础，各地应当针对青年犯人中文盲、半文盲比重大的情况，进行文化技术教育。教材应以初中和中专教科书为主，分别编班，组织讲课。并象学校那样，把自学、考试等制度建立起来。劳动学习时间，可以试行四班六小时劳动、三小时学习，或采取其他减少劳动时间，增加教育时间的办法，使犯人通过政治思想、文化技术教育与生产劳动的实践，逐步成为四化建设的有用之材。教学仪器和设备的购置，应当纳入事业费内，优先安排。事业费不足时，可从犯人超额奖金提取的福利部分中支出。在抓好犯人教育的同时，要整顿、恢复和健全各项狱政管理制度，加强内管、外警、与驻地周围机关、民兵、群众相结合的三道防线，加强狱内侦察工作，切实堵塞各种漏洞，防止犯人逃跑、行凶、闹监、传习作案技术等问题的发生。对在逃的犯人要组织追捕；对行凶杀人，哄监闹事的首犯，要及时打击，不能手软。在生产工作上，要加速企业管理整顿，尽快建立正常的生产秩序。在生活卫生工作上，应当根据文明生产和卫生部门的要求，针对当前存在的问题，改善犯人的衣、食、住和医疗卫生条件，切实做到个人、伙房、厂房、监舍和环境卫生经常保持清洁。对犯人的主副食品和劳保食品、用品，要按照同类国营企业工人的供应标准发给，严禁克扣。要求经过今明两年的努力，把监所秩序整顿好，提高犯人改造质量，降低重新犯罪率，逐步把监狱、劳改队、少管所办成改造思想的熔炉，训练生产技能的学校，使劳改工作出现一个新的面貌。在全面整顿中，必须加强劳改干部的政治思想工作，切实整顿好干部队伍的纪律、作风，肃清劳改工作中的左倾流毒，提高思想政策

水平，坚决依法办事，切实纠正某些干部打骂体罚、虐待犯人的违法乱纪行为。各级领导干部，都要深入管教、生产第一线，研究新情况，解决新问题，创造新经验。中队干部要管教、生产一把抓，做到统一安排，统一管理，把改造犯人的工作，做深、做细、做好。

二、加速企业管理的整顿工作。根据瓦房店机床厂和其他单位介绍的情况，搞好劳改企业管理整顿工作的基本经验是：(一) 整顿好领导班子和干部队伍，是整顿好企业管理的先决条件；（二）建立健全以岗位责任制为中心的各项规章制度，是整顿企业管理的基础；（三）加强技术基础工作，不断提高产品质量，是整顿企业管理的中心环节；（四）整顿原始记录，修订各项定额指标，加强经济核算等工作，是提高企业经营效果的重要措施；（五）严格的考核、评比与奖励相结合，是推动企业整顿工作的有效方法；(六) 企业管理整顿必须和管教工作、生活卫生工作的整顿紧密结合进行。已经这样认真整顿的单位，出现了崭新的面貌：监管、生产秩序井然；原材料消耗下降，产品质量提高；罪犯积极学政治、学文化、学技术，改造质量显著提高。实践证明，整顿企业管理，不仅有利于劳改生产的巩固和发展，而且有利于改造罪犯。因此，所有劳改机械工业单位，应当结合本单位的实际情况，参照瓦房店机床厂的经验，作出规划，加快步伐，抓紧整顿。凡是尚未开始整顿的或初步开始整顿单位，要在今、明两年内达到恢复性整顿工作的验收标准，并报请地方经委，组织验收。少数条件较差的单位，要尽快创造条件，从基础工作开始，一项一项地进行整顿，力争尽快取得验收合格证。已经验收合格的单位，要在巩固提高的基础上，大力开展全面质量管理，全面能源管理，全面设备管理，全面经济核算和全员培训工作，向企业管理的科学化、现代化迈进。

三、改善经营管理，调整产品方向。今后劳改企业必须按照客观的经济规律办事，应当像上海、辽宁、江苏、浙江等地的劳改机械厂那样充分利用经济杠杆，积极改善经营管理，发挥劳改生产实行军事化的劳动组织以及廉价劳动力的优势，适当调整产品价格，搞活经济，发展生产。（一）要在计划指导下搞好市场调节，扩大销售机构，充实供销人员，搞好市场调查，加强产品宣传，实行产品“三包”和技术服务，扩大用户，打开销路，做好以销定产工作。（二）要改变经营思想，实行物美价廉，薄利多销的政策。（三）根据机械工业调整产品服务方向的要求，调整劳改产品的发展方向，拟定技术发展规划，努力发展适销对路、国内外市场需要的产品，和国家急需的“短线”产品，克服单纯依靠老产品，不搞新产品的思想倾向，做到“干一、试二、想三”，不断更新产品。（四）逐步向专业化协作过渡。各地要在现有产品中，选择有发展前途的产品，或任务大、一个单位“吃不了”的产品，在本地区组织劳改生产协作，争取短期内降低成本，提高质量，增强竞争能力。（五）对于现在任务不足，但将来有发展前途的产品，要抓紧练兵，加强科研，做好技术上的准备，以利将来扩大生产。同时，要根据本厂设备、工艺条件，积极承揽零活，“找饭吃”。（六）对于现在任务很少，又无发展前途的产品，要及早改变方向，其中一部分应当转向劳改农场实现机械化，为公安技术装备、为民警被装生产设备服务。

要根据产品方向的调整，适当调整劳动力，确保畅销产品所需的劳力；同时，要通过挖潜、革新、改造，提高机械化水平，提高生产效率，以解决某些劳改机械厂劳力不足，长期让犯人加班加点的问题。

四、不断提高产品质量。要作好产品升级规划。要制订具体措

施，力争今明两年内，使现有产品的质量，普遍提高一至二个等级。凡是现有的整机产品，一等品要争取达到百分之五十以上；已经达到的要提高优质品率；已经评为"优质产品"和"信得过产品"的，要创名牌，争取获得国家"金牌"、"银牌"质量奖。为此，必须按照国家经委颁发的《工业企业全面质量管理暂行办法》的要求，结合企业整顿工作，从设计、工艺、设备、材料到成品等生产全过程的各个环节，逐项整顿基础工作，把提高产品质量，建立在扎扎实实的技术管理工作的基础上。要建立科研和科技情报工作，有条件的省和劳改机械厂，要成立专门研究所或中心试验室，针对产品质量中的关键课题，开展试验研究工作，改进工艺技术，不断提高产品质量。为了搞好产品的更新换代，要集中一定的技术力量，扩大设计队伍，迅速改变依靠别人提供图纸的落后局面。要根据用户要求和产品在生产实践中被革新改造的情况，组织技术人员参照国内外先进水平，不断改进设计，加强新产品试制，增加新品种。

五、全面提高企业的技术水平。经济上的竞争，实质上是技术的竞争。企业技术力量的强弱和技术水平的高低，直接影响着企业的生存和发展。各劳改机械厂，都要按照"扬长避短"的要求，加强技术指挥和技术队伍的建设。（一）要求大、中型骨干劳改机械厂，在今明两年内，建立起总工程师、总会计师责任制，健全技术、财务指挥系统。其他劳改机械厂也应建立技术人员责任制。（二）各省、市、自治区劳改局都要制订技术业务培训计划。要求在一、两年内把干部按专业轮训一遍，逐步使他们成为内行。厂级干部要争取参加当地经委组织的厂长训练班，或由省（市）集中轮训或请有关部门和大专院校代训。厂以下干部和工人由本单位组织轮训。（三）要迅速落实党对科技人员的政策。坚决按照国务院《工程技

术干部技术职称暂行规定》，在年底以前做好技术人员的职称套改工作。大中专毕业生没有确定技术职称的，应当授予技术职称；对有真才实学、生产上确有贡献的工程师，可以提为高级工程师。凡是尚未正式任命的留场就业人员中的工程技术人员，应当立即报请当地政府批准，按照他们的技术水平，分别任命为高级工程师、工程师、助理工程师、技术员，并相应地解决他们的工资待遇问题。在劳改单位的所有工程技术干部，应当一律归队，从事他们的专业技术工作。要积极向省、市、自治区人民政府申请，逐年向劳改企业分配一批大中专院校毕业生。还可以在社会上招聘具有真才实学的工程技术人员，以扩大技术队伍，增强技术力量。（四）建设一支稳定的技工队伍。他们既是生产实践的劳动者，又是教犯人学技术的技术力量。其比重一般不超过犯人总数的百分之三十；技术性要求较强的，可按百分之四十配备。（农业、建材工业，可以低于百分之三十。）目前技术工人不足的单位可以招收劳改干部、职工的子女，进行培养训练。

六、加强对犯人的技术培训。大力开展对犯人的文化技术教育，既是解决犯人流动性大，劳改生产技术力量不稳定的根本措施，也是使犯人学会生产技术，刑满后参加四化建设的有效途径。各单位要成立专门的文化技术教育机构，像山东昌潍生建机械厂等单位那样，按照犯人的文化技术水平，和生产实际需要，分别编班，举办文化技术夜校或技术讲座，由工程技术人员讲课，有计划、有系统地进行文化技术教育，使犯人学会一项或几项生产技术知识。同时，要采取以老带新、互教互学、操作表演等形式，进行岗位练兵，逐步把犯人培训成熟练的操作者。要争取在两、三年内把现有犯人的技术，普遍提高到二、三级工的水平。对新入监的犯人，要进行短

期的生产知识和安全教育，经过考核后投入生产。要在犯人中建立技术考核制度，按照国家规定的技工标准，定期普遍进行技术考试，评定技工等级。凡是经过技术考核及格的犯人，刑满释放时，要开具技术等级证明，供录用单位评定技工等级时参考。对于入监前就是技术人员的犯人，要充分发挥他们的技术专长，使其从事科研、生产技术工作；对于达到四级工以上水平的犯人，要发给技术津贴。这些有技术的犯人刑满释放时，可以根据劳改生产的实际需要，在本人自愿的原则下，录用为正式工人。

七、全面推广扩大企业自主权。国营企业从一九八一年开始，要全面实行扩大企业自主权。劳改企业也应推行。但是在执行中，对于选举干部、自行招工、解雇等问题，不能照搬，要根据劳改的特殊情况，研究新办法。固定资产折旧提成，应用于挖潜、更新、改造，以加速企业技术改造。关于专业化改组问题，凡是有条件的地区，应在劳改系统内部组织协作，成立联合企业公司或经销公司；不具备条件的地区，可在人、财、物和隶属关系不变的前提下，参加有关国营专业公司，也可以劳改企业为主体，吸收当地国营或集体企业，组织联合公司；生产同类产品的劳改机械厂，也可试办跨省、市的联合经销公司，或联合经营公司。

八、整顿领导班子，加强干部队伍的建设。根据当前多数劳改单位的领导干部，年龄偏大，缺少业务技术知识的情况，必须坚决按照中央关于改革干部结构的精神，下大决心，整顿好领导班子。目前劳改单位有一大批五十年代、六十年代大专院校毕业生和中专毕业生，还有一批在工作中肯于钻研、具有实践经验和组织领导能力的中青年干部。这些同志，既有专业知识，又经过一、二十年的实践锻炼，年富力强，正是发挥他们聪明才智的时候。完全有条件在较短的时

间内，尽速解决领导班子的结构问题。要求两、三年内，在各级领导班子中，年富力强的中青年干部占三分之二。对于年老体弱、不能坚持正常工作的厂级以上的领导干部，要组织顾问小组，退居第二线，以他们的丰富经验，支持和指导新班子搞好工作。这些老同志，几十年来，日夜辛勤地奋战在劳改工作的第一线，作出了很大贡献，应当受到尊敬。他们原来享受的一切政治、经济待遇，不应改变，并要照顾好他们的生活。在整顿领导班子的同时，必须从思想路线、政治路线、遵守法制、执行政策、发扬革命的优良传统和作风、增强党性、克服派性等方面，大力加强劳改工作干部队伍的训练和建设。这是实现企业整顿的关键，也是全面整顿好劳改工作的关键。只有自上而下、严肃认真地解决好这个关键问题，不断提高干部队伍的战斗力，才能保证改造、生产任务的胜利完成。